

PRŮBĚH KONTROLY A POSTUP INSPEKCE PRÁCE PŘI KONTROLE



ZÁKLADNÍ KONTROLNÍ PŘEDPISY

- z. č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZIP“)
- z. č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)
- z. č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZoZ“)
- z. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SŘ“)
- z. č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZP“)
- z. č. 309/2006 Sb., kterým se upravují další požadavky bezpečnosti a ochrany zdraví při práci v pracovněprávních vztazích a o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při činnosti nebo poskytování služeb mimo pracovněprávní vztahy (zákon o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZBOZP“)

KOMPETENCE ORGÁNŮ

INSPEKCE PRÁCE

- primárně **výkon kontroly** v rozsahu:
 - právních předpisů, z nichž vznikají zaměstnancům, příslušnému odborovému orgánu nebo radě zaměstnanců nebo zástupci pro oblast bezpečnosti a ochrany zdraví při práci práva nebo povinnosti v pracovněprávních vztazích včetně právních předpisů o odměňování zaměstnanců, náhradě mzdy nebo platu a náhradě výdajů zaměstnancům,
 - právních předpisů stanovících pracovní dobu a dobu odpočinku,
 - právních předpisů k zajištění bezpečnosti práce,
 - právních předpisů upravujících výkon umělecké, kulturní, sportovní a reklamní činnosti dětmi
 - negativní kompetence, místní příslušnost, delegace

KOMPETENCE ORGÁNŮ INSPEKCE PRÁCE

- ukládá opatření k odstranění nedostatků zjištěných při kontrole, určuje přiměřené lhůty k jejich odstranění a vyžaduje podání písemné zprávy o přijatých opatřeních,
 - [9 - Opatření.pdf](#)
 - [145-2015 - Právní forma uložení opatření k odstranění nedostatků zjištěn....pdf](#)
- kontroluje plnění opatření k odstranění zjištěných nedostatků,
- neprodleně kontroluje závady, o nichž byl vyrozuměn odborovou organizací
- je oprávněn kontrolovat příčiny a okolnosti pracovních úrazů, popřípadě se zúčastňovat šetření na místě úrazového děje,
- vyjadřuje se k vybraným projektovým dokumentacím staveb určených pro užívání ve veřejném zájmu nebo jako pracoviště fyzických osob, zda splňují požadavky právních předpisů k zajištění bezpečnosti práce a technických zařízení,
- **základní** informace a poradenství.

ZAHÁJENÍ KONTROLY

- spojení tří ustanovení:
- ust. § 5 odst. 2 KŘ – zahájeno prvním úkonem specifikovaným v tomto ustanovení
- ust. § 7 odst. 2 ZIP a § 9 písm. c) KŘ – pověření ke kontrole nahrazeno průkazem inspektora
 - 2 - průkaz inspektora.docx
 - 3 - Služební průkaz.pdf
- ust. § 7 odst. 1 písm. a) ZIP – okruh osob, s nimiž může být kontrola zahájena/vykonána – viz § 5 KŘ
- oznamování provedení kontroly předem – **ne prostý email**
- judikatura k zahájení kontroly: NSS – 2 As 43/2004, NSS – 2 As 50/2005 (nesmí se bránit ve vstupu, účel kontroly)
- 5 - oznámení o zahájení kontroly.docx
- 4 - Záznam o zahájení kontroly.pdf

Oprávnění inspektora

- ▶ synallagmatický princip
- ▶ **dle ZIP:**
- ▶ vykonávat kontrolu
- ▶ ověřování totožnosti fyzických osob - § 132 ZOZ – přiměřenost pokuty
- ▶ v případech hodných zvláštního zřetele, popřípadě nebezpečí hrozícího z prodlení, nařizovat provedení měření, prohlídek, zkoušek nebo revizí
- ▶ dotazování zaměstnanců kontrolované osoby
- ▶ nařizovat zachování místa úrazového děje v původním stavu – problém v pojetí zaměstnavatelů

Oprávnění inspektora

- ▶ vydat rozhodnutí o zákazu – proč se inspektoři mohou obávat????
- ▶ ukládat opatření, lhůty k jejich plnění, písemné zprávy o odstranění
- ▶ **dle KŘ:**
- ▶ vstup na pozemky, do staveb a jiných prostor
 - ▶ Čl. 12 LZPS
- ▶ provádět kontrolní nákupy, odebírat vzorky, provádět potřebná měření, sledování, prohlídky a zkoušky

Oprávnění inspektora

- ▶ vyžadovat podklady
- ▶ pořizovat obrazové a zvukové záznamy – oznámení předem
- ▶ používat technické prostředky
 - ▶ nezbytná míra + předchozí souhlas KO
- ▶ vyžadovat potřebnou součinnost
 - ▶ požadavek na „**pravdivé**“ a úplné informace – VOP, koncipienti a evidence pracovní doby
 - ▶ v rámci povinnosti dostavit se na inspektorát
 - ▶ projednání výsledků kontroly – výjimečné

POVINNOSTI INSPEKTORA

- prokázat se průkazem či pověřením
- informovat příslušný odborový orgán nebo radu zaměstnanců nebo zástupce pro oblast bezpečnosti a ochrany zdraví při práci o zahájení kontroly, jestliže u kontrolované osoby působí
- šetřit práva a oprávněné zájmy kontrolované osoby, povinné osoby a přizvané osoby
- zachovávat mlčenlivost podatele podnětu
- ochrana získaných dokladů a materiálů

POVINNOSTI INSPEKTORA

- vrátit zajištěné doklady – neprodleně po pominutí důvodů pro zajištění
- zjistit při kontrole skutečný stav a doložit kontrolní zjištění – materiální pravda - § 3 SŘ
- pořídit protokol o výsledku kontroly (v případech ústního zákazu dílčí protokol)
- vyhotovit protokol a doručit jeho stejnopis kontrolované osobě (již ne projednání)

PODMÍNKY PRO ŘÁDNÉ PROVEDENÍ KONTROLY

- povinnost poskytnout součinnost odpovídající oprávněním inspektora
- v nezbytném rozsahu poskytnout materiální a technické vybavení
- dostavit se na výzvu inspektora k projednání výsledků kontroly
- pokud kontrola prováděna na základě podnětu, informuje inspektorát podatele o jejím výsledku i o přijetí podnětu
 - [1 - Oznámení podateli podnětu.pdf](#)

PROTOKOL O VÝSLEDKU

KONTROLY

- nejdůležitější dokument
- označení kontrolního orgánu a kontrolujícího
- označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly
- označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání
- označení kontrolované osoby
- označení předmětu kontroly (nutné sledovat časové vymezení kontroly v oznámení o zahájení kontroly)
- kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

PROTOKOL O VÝSLEDKU

KONTROLY

- poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden
- kontrolní zjištění, obsahující zjištěný stav věci s uvedením nedostatků a označení právních předpisů, které byly porušeny, včetně uvedení podkladů, z kterých tato kontrolní zjištění vycházejí
- poučení o možnosti podat proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole námitky s uvedením lhůty pro jejich podání a komu se podávají
- datum vyhotovení
- podpis kontrolujícího
- 8 - Protokol.pdf

VYŘIZOVÁNÍ NÁMITEK

- Vyhoví, částečně vyhoví, nebo zamítne
- Předání do správní řízení a informace kontrolované osobě
 - Nejde o rozhodnutí o právech a povinnostech („vyřídí“)
- Zamítnutí pro nedůvodnost (z formálních důvodů)
 - Není zřejmé proti čemu směřují, chybí odůvodnění (musí se vyzvat k důvodům?)
 - Opožděné – nad 15 dnů
 - Podané neoprávněnou osobou (jiná než kontrolovaná)

UKONČENÍ KONTROLY

- formálně zakotveno v KŘ:
 - dnem marného uplynutí lhůty pro podání námitek
 - dnem doručení vyřízení námitek kontrolované osobě
 - dnem předání námitek k vyřízení do správního řízení

Faktický průběh kontroly

- podnět, plán kontrol, mimořádné kontrolní akce
- zahájení kontroly – avizovaná či „přepadová“ kontrola
- obsah činnosti na pracovišti s ohledem na předmět kontroly (BOZP, PVP, KNZ)
- požadování doplňujících dokladů po fyzické kontrole
- vyhotovení protokolu o výsledku kontroly (není dána lhůta pro délku kontroly – **MS v Praze 9 Ca 60/2004**)
- případné vypořádání (přezkum, námitky)
- uložení opatření (problematika vymahatelnosti)

ROZDĚLENÍ KONTROL

**PLÁNOVANÁ
KONTROLA (HÚ)**

**NEPLÁNOVANÁ
KONTROLA**

**BEZPEČNOST
PRÁCE**

**VYHRAZENÁ TECHNICKÁ
ZAŘÍZENÍ**

ÚRAZY

PODNĚTY

PROTOKOL



ÚKONY NAVAZUJÍCÍ NA KONTROLU

- Upravují jiné zákony
- Sankce (zejm. pokuty, zákazy činnosti)
- Upuštění, pokud stačí projednání
- Snížení pokuty
- Opatření k nápravě
 - Opatření k nápravě není sankce (např. odnětí oprávnění)
- Rozhodnutí, příkaz
 - [10 - Příkaz.pdf](#)
 - [6 - Oznámení o zahájení př.pdf](#)
 - [7 - Rozhodnutí.pdf](#)

ZÁVĚR

Děkuji Vám za pozornost.

JUDr. Jaroslav Stádník

