



Evropský hospodářský a sociální výbor

INT/445
Small Business Act

V Bruselu dne 14. ledna 2009

STANOVISKO

Evropského hospodářského a sociálního výboru
ke

**sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu
výboru a Výboru regionů – „Zelenou malým a středním podnikům.“**

„Small Business Act“ pro Evropu
KOM(2008) 394 v konečném znění

Zpravodaj: **pan Malosse**
Spoluzpravodaj: **pan Cappellini**

Dne 25. června 2008 se Komise, v souladu s článkem 262 Smlouvy o založení Evropského společenství, rozhodla konzultovat Evropský hospodářský a sociální výbor ve věci

sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu
KOM(2008) 394 v konečném znění.

Specializovaná sekce Jednotný trh, výroba a spotřeba, kterou Výbor pověřil přípravou podkladů na toto téma, přijala stanovisko dne 6. ledna 2009. Zpravodajem byl pan MALOSSE a spoluzpravodajem pan CAPPELLINI.

Na 450. plenárním zasedání, které se konalo ve dnech 14. a 15. ledna 2009 (jednání dne 14. ledna 2009), přijal Evropský hospodářský a sociální výbor následující stanovisko 112 hlasy pro, 10 hlasů bylo proti a 9 členů se zdrželo hlasování.

*

* *

1. Závěry a doporučení

- 1.1 Ve stanoviscích INT/390 a INT/394¹ se EHSV již vyslovil pro ambiciózní *Small Business Act pro Evropu*, jenž by dokázal využít potenciál růstu a zaměstnanosti, který představuje Unie s 23 miliony malých a středních podniků a všemi dalšími, jež by mohly vzniknout.
- 1.2 Přes vyslovená prohlášení o dobré vůli a přes existující pozitivní projekty (evropská soukromá společnost a zejména směrnice o opožděných platbách) se EHSV domnívá, že návrh Evropské komise dostatečně nezohledňuje závažnost problematiky, především v kontextu současných ekonomických a finančních potíží.
- 1.3 EHSV tedy navrhuje ambiciózní *Small Business Act pro Evropu*, jehož součástí bude:
 - závazný právní nástroj pro uplatňování zásady *Zelenou malým a středním podnikům*, kterým se zavede maximální stupeň závaznosti a zaručí účinné a konkrétní provádění zásad správy, na úrovni Společenství i v členských státech a regionech;
 - plán doplněný o přesný časový rozvrh a odpovídajícími prostředky k provádění konkrétních a rozsáhlých opatření *Small Business Act pro Evropu*;

¹

Průzkumné stanovisko EHSV „Různá politická opatření, jiná než náležité financování, jež mohou přispět k růstu a rozvoji malých a středních podniků“ (CESE 1187/2008 – INT/390) a průzkumné stanovisko EHSV „Mezinárodní veřejné zakázky“ (CESE 979/2008 – INT/394).

- jasné závazky v oblasti snižování administrativní zátěže a zejména zavedení zásady „jen jednou“ pro všechny administrativní formality;
- reorganizace služeb Evropské komise s cílem nabídnout malým a středním podnikům (MSP) skutečného partnera a nástroje, které podnikům pomohou dosáhnout evropských rozměrů;
- evropské nástroje, které by mohly dodat podnět kapitalizaci, zapojování do sítí, investicím a celoživotnímu učení v malých a středních podnicích;
- koherentní politický rámec pro všechny evropské politiky, v němž budou malé a střední podniky považovány za pravidlo a nikoli za výjimku;
- provedení cílů *Small Business Act pro Evropu* na státní úrovni, včetně legislativních opatření;
- návrat k praxi průběžných konzultací se zprostředkovatelskými organizacemi a sociálními partnery.

2. Úvod

- 2.1 Francouzské předsednictví EU se na Evropskou unii obrátilo se žádostí, aby s odkazem na zákon upravující podmínky MSP nyní platný v USA prozkoumala myšlenku evropského pojetí *Small Business Act*. Myšlenku realizovat *Small Business Act* už mimo to zmiňoval EHSV² a rovněž Evropský parlament.
- 2.2 Připomeňme, že v rámci zmíněného amerického zákona byl zřízen správní orgán, jehož úkolem je pomáhat americkým MSP (*Small Business Administration*), byla přijata opatření usnadňující zakládání a rozvoj malých podniků zejména příslušníkům etnických menšin, ženám a mladým lidem. Americký *Small Business Act* obsahuje rovněž opatření, jež mají při zadávání veřejných zakázek federálním americkým státem a jeho jednotlivými vládními úřady podpořit využívání amerických MSP.
- 2.3 Jako celý svět prochází i Evropská unie vážnou finanční a hospodářskou krizí. Co se týče pracovních míst a schopnosti obnovy, jsou podniky a zejména MSP právě tím nejcitlivějším a zároveň nejdůležitějším článkem hospodářského řetězce. Kdyby *Small Business Act pro Evropu* prodělal dostatečně ambiciózní revizi, mohl by se stát zásadním nástrojem nové dlouhodobé strategie EU na podporu investic, růstu a zaměstnanosti.
- 2.4 EHSV se k této problematice nedávno dvakrát vyjádřil:
- v průzkumném stanovisku na žádost slovinského předsednictví o „různých politických opatřeních, jež mohou přispět k růstu a rozvoji MSP“, kde Výbor vyslovil návrhy pro

² Viz práce EHSV v souvislosti se stanoviskem CESE 982/2007 (INT/324 - zpravodajka: paní Faes – Úř. věst. C 256, 27.10.2007, s. 8).

účinný *Small Business Act pro Evropu*, jenž by byl více než jen pouhým politickým prohlášením³;

- v průzkumném stanovisku na žádost francouzského předsednictví o „mezinárodních veřejných zakázkách“, kde se výslovně odkazovalo na jednání probíhající v rámci revize Dohody Světové obchodní organizace o veřejných zakázkách (GPA) a kde bylo zejména navrženo vytvořit ambiciózní plán pro zavedení *Small Business Act pro Evropu*⁴.

- 2.5 Výbor vítá, že ve sdělení *Small Business Act* je zahrnuta řada pozitivních iniciativ, avšak lituje formu, kterou Komise pro tuto problematiku zvolila (prosté sdělení), jež neobsahuje žádné závazné prvky, co se týče harmonogramu a prostředků, ani žádný návrh, který by zaručil účinné uplatňování zásady *Zelenou malým a středním podnikům*.
- 2.6 Lituje rovněž toho, že zásadě *Zelenou malým a středním podnikům* není věnováno konkrétní legislativní opatření, jehož cílem by bylo zajistit systematické uplatňování této zásady v legislativním procesu a při jeho provádění. EHSV se domnívá, že při uplatňování správních zásad ve prospěch malých podniků nabývá otázka závaznosti předpisu značně na významu. Konkrétní uplatňování této zásady a jejích implikací ve všech stádiích přípravy právních předpisů a politik na úrovni Společenství, vnitrostátní a územní je tedy třeba zakotvit pomocí vhodného dokumentu nebo pro něj vytvořit vhodný nástroj.
- 2.7 Výbor velmi lituje toho, že dříve zmíněný návrh na vytvoření závazného plánu nebyl zařazen do pracovního programu a mezi priority, jež nemusejí projít legislativními postupy, neboť už jsou či mohou být součástí existujících programů, zejména v rámci jejich přezkumu v polovině období. Stejně tak i značný počet navrhovaných konkrétních opatření je již ve stadiu vypracování nebo od jejich oznámení už uplynula značná doba. Významnými a užitečnými návrhy jsou zejména statut evropské soukromé společnosti, směrnice o opožděných platbách, snížená DPH a dále všeobecná bloková výjimka pro státní podpory, jež jsou pro tuto situaci charakteristické.
- 2.8 *Small Business Act* musí jasně rozlišovat na jedné straně mezi malými podniky rodinného či řemeslného charakteru, které jsou napojeny na místní trh, představují naprostou většinu MSP a z nichž většina se nechce zvětšovat, neboť jejich majitelé si přejí udržet svůj podnik pod kontrolou; a na druhé straně mezi středními či malými podniky se silným potenciálem rozvoje, které je možno považovat za „průkopníky“. V této souvislosti by měla být věnována zvláštní pozornost malým a středním podnikům v regionech se strukturálním znevýhodněním, zejména v ostrovních regionech, hornatých a řídké obydlených oblastech.

³ Průzkumné stanovisko EHSV „Různá politická opatření, jiná než náležité financování, jež mohou přispět k růstu a rozvoji malých a středních podniků“ (CESE 1187/2008 – INT/390).

⁴ Průzkumné stanovisko EHSV k tématu Mezinárodní veřejné zakázky (CESE 979/2008 – INT/394).

- 2.9 Za těchto okolností byl EHSV požádán, aby vyjádřil své stanovisko ke sdělení Komise. Aby mohl svou odpověď lépe připravit, uspořádal dne 7. října 2008 v Paříži společně se stálým shromážděním Komory řemeslníků veřejné slyšení.
3. **Doporučení EHSV č. 1: závazný právní nástroj pro uplatňování zásady *Zelenou malým a středním podnikům***
- 3.1 *Small Business Act pro Evropu* by neměl být pouze dalším z řady politických prohlášení, musí nabýt legislativní podoby, která učiní jeho uplatňování závazným.
- 3.2 V souvislosti se zásadou *Zelenou malým a středním podnikům* EHSV opakuje svůj předchozí názor (stanovisko INT/390) a žádá, aby tato zásada byla povýšena na závazný předpis, jehož formu bude třeba stanovit (např. kodex chování, interinstitucionální dohoda, rozhodnutí Rady) a jenž by angažoval Evropský parlament, Komisi a Radu. Interinstitucionální dohoda založená na stejných právních základech jako dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů z roku 2003 se jeví jako zajímavá eventualita, kterou by EHSV mohl spolu s dalšími možnostmi prozkoumat. Konkrétně by závazný předpis by měl zajistit následující aspekty:
- 3.2.1 **Právní předpisy na všech úrovních musejí být koncipovány s ohledem na specifickou situaci a konkrétní potřeby různých kategorií MSP.** Veškeré nové evropské právní předpisy týkající se podniků musejí být předběžně konzultovány s příslušnými zprostředkovatelskými organizacemi včetně sociálních partnerů a organizací sociálního hospodářství, kterým musí být ponechána lhůta na odpověď v délce minimálně 12 týdnů (a nikoli 8 týdnů, jak navrhla Evropská komise).
- 3.2.2 **Žádné právní předpisy týkající se podniků nesmějí být pozměňovány příliš často** (minimálním obdobím beze změn by bylo 6 let). Mělo by se rovněž navrhnout, aby datum vstupu všech nových předpisů v platnost bylo společně stanoveno na 1. ledna každého roku v případě, že předpisy mohou mít omezující účinky, zatímco veškeré právní předpisy, které znamenají ulehčení či zjednodušení povinností, by mohly vstoupit v platnost kdykoli a s okamžitým účinkem.
- 3.2.3 **Právní předpisy na všech úrovních musejí dodržovat čtyři základní principy:**
- systematické posouzení dopadu na MSP se bude muset povinně provádět u každého nového právního předpisu, nebude možné přijmout žádný legislativní text, u nějž nebylo provedeno posouzení dopadu na různé kategorie podniků příslušného odvětví činnosti;
 - zásadu proporcionality, jež bude systematicky uplatňována na různé typy podniků;
 - zásadu „jen jednou“ pro veškeré formality, které jsou od podniku vyžadovány;
 - zásadu ochrany či opatrnosti, aby se zabránilo vytváření jakýchkoli dodatečných závazných právních předpisů.

- 3.2.4 **Číselně vyjádřený požadavek na snížení administrativní zátěže pro podniky na vnitřním trhu bude stanoven na základě cíle snížit do roku 2012 administrativní zátěž evropské legislativy o 25 %.**
4. **Doporučení EHSV č. 2: přesný plán uvádějící podrobnosti, prostředky a případně financování**
- 4.1 EHSV doporučuje vytvořit přesný plán obsahující prioritní oblasti činnosti, konkrétní opatření, lhůty provedení, prostředky k realizaci a případně financování. Prostřednictvím návazných a hodnotících opatření bude třeba se ujistit o tom, že nejpozději v roce 2013 budou všechna navrhovaná opatření realizována.
- 4.2 Co se týče funkční části ve formě katalogu 92 činností: EHSV tyto činnosti podporuje a přeje si, aby byly neprodleně realizovány na úrovni Společenství i na úrovni členských států, připomíná však, že tato opatření považuje za provádění či prodloužení činností, které již byly zahájeny, nebo o nichž již bylo rozhodnuto, což platí pro čtyři legislativní opatření. Tato opatření dostatečně nezohledňují očekávání a potřeby jednotlivých kategorií MSP a EHSV požaduje ambicióznější plán, který by odpovídal skutečné úloze malých podniků a celosvětové hospodářské situaci. Navrhuje tedy Komisi, Radě a Parlamentu, aby vytvořily skutečný evropský projekt pro MSP a mikropodniky, který bude založen nejen na podpoře podnikům s vysokou mírou růstu, ale také hospodářským podnikům místní úrovně, podnikům sociálního hospodářství a podnikům vykonávajícím tradiční činnosti; na lepší správě, která umožní účinnější dialog mezi orgány veřejné správy, hospodářskými a sociálními partnery a organizacemi zastupujícími jednotlivé kategorie MSP; a rovněž na účinném zohlednění různých reálných situací, v nichž se tyto kategorie MSP nacházejí.
- 4.3 Co se týče opatření na úrovni Společenství, EHSV podporuje zejména:
- **návrh nařízení Rady o statutu evropské soukromé společnosti**⁵. V roce 2001 EHSV ve stanovisku z vlastní iniciativy navrhoval zakládání „europodniků“, které by mohly těžit z příležitostí spojených s růstem jednotného trhu a snížit objem formalit a nákladů spojených se zřizováním poboček v různých členských státech. EHSV si přeje, aby byl tento návrh neprodleně přijat, je tedy třeba nalézt formulaci, která nezpůsobí narušení hospodářské soutěže a nijak neoslabí sociální práva;
 - **návrh na změnu směrnice o opožděných platbách**⁶, která by měla zpřísnit omezení a pokuty pro orgány veřejné správy, pokud nezaplátí ve stanovené lhůtě 30 dnů.

⁵ KOM(2008) 394 v konečném znění

⁶ Směrnice 2000/35/ES, (Úř. věst L 200, 8.8.2000, s. 35). Stanovisko EHSV: Úř. věst. C 407, 28.12.1998, s. 50.

- 4.4 EHSV doporučuje, aby byla opatření doplněna o ambiciózní a konkrétní akce, a to zejména:
- **pilotní projekty v oblasti energetické účinnosti** zaměřené na MSP ve stavebnictví, a to z důvodu jejich významného zastoupení v tomto sektoru (80 % podniků) a jejich potenciálního značného příspěvku ke splnění cíle snížit emise CO₂ (40 % emisí pochází z bydlení);
 - **mechanismy přizpůsobené jednotlivým oborům a odvětvím činnosti a progresivní postupy ochrany životního prostředí po etapách** pro malé podniky, jejichž cílem bude zaručit, aby environmentální a energetické cíle nevylučovaly malé podniky z trhu;
 - **konkrétní činnost EU napomáhající podnikům se silným potenciálem rozvoje dosáhnout evropského rozměru** formou programů pro sbližování a spolupráci (viz bývalé programy EUROPARTENARIAT a INTERPRISE, které byly okolo roku 2000 Evropskou komisí bohužel zrušeny);
 - **lepší zapojení podniků do evropské vzdělávací činnosti a odborné přípravy**, zejména prostřednictvím nového programu pro vytváření užších vazeb mezi podniky a vzdělávacími zařízeními. EHSV mimo to opakuje svou žádost, aby byly posíleny programy, jež mají usnadnit mobilitu učňů a mladých lidí v počátečním odborném vzdělávání;
 - **usnadňování a podporování převodů podniků**; EHSV zdůrazňuje zejména důležitost převodu vlastnictví podniků, především malých výrobních podniků a podniků poskytujících služby ve městech a na venkově, jejichž předpokládaný zánik bude mít výrazný negativní dopad. Doporučuje zejména podporovat režimy párování převoditelných podniků, iniciativy v daňové oblasti, pobídky ke kapitalizaci a partnerství veřejného a soukromého sektoru;
 - **další aktivní rozvoj sítě „Entreprise Europe network“, aby se stala skutečnou sítí pro informování a spolupráci.**
- 4.5 Teď, když čelíme celosvětové hospodářské recesi, EHSV podporuje zejména **finanční mechanismy posílené** prostřednictvím Evropské investiční banky a Evropského investičního fondu, s cílem usnadnit přístup ke krátkodobému financování a – dokud to ještě má smysl – podporovat podniky, které se dostaly do těžkostí. V této souvislosti by s ohledem na současnou ekonomickou situaci měly být existující iniciativy a iniciativy navrhované ve *Small Business Act pro Evropu* značně rozšířeny. Bylo by zejména vhodné skoncovat s pilotními projekty okrajového významu a skutečně zapracovat na tom, aby byly odstraněny překážky v sítích přímého financování a tyto sítě posílit (využitím rizikového kapitálu, soukromých investorů – „business angels“, vzájemných garančních fondů) a podporovat vytváření fondů na podporu evropských a přeshraničních projektů.
- 4.6 Kromě toho, jak již bylo uvedeno v předchozím stanovisku Výboru 390/2008, EHSV žádá, aby byly v rámci *Small Business Act pro Evropu* zahájeny nové iniciativy, které budou odpovědí na požadavky organizací, jež na mnoha konferencích Společenství vyslovil EHSV i Evropský parlament. Jde o tyto činnosti:

- **zahrnout dimenzi MSP do všech politik Společenství.** EHSV zdůraznil, že když ponecháme stranou politické projevy, tak ještě příliš často zůstává při přípravě právních předpisů prevažujícím hlediskem model velkého podniku;
- **pokračovat v politice administrativního zjednodušování,** ale klást zejména důraz na perfektní koordinaci s příslušnými odvětvovými zprostředkovatelskými organizacemi, Komise musí s těmito organizacemi a s EHSV intenzivněji spolupracovat a zabránit tak tomu, aby toto zjednodušení mělo opačné následky než ty, o které usiluje. Znovu vyslovuje své pochyby ohledně opodstatněnosti a účinnosti přístupu, podle něhož budou malé podniky systematicky osvobozeny od uplatňování určitých legislativních opatření, při provádění textů dává přednost proporcionalitě;
- **podporovat doplňující a poradní činnosti zprostředkovatelských organizací.** EHSV považuje za velmi důležitou problematiku řízení, zejména otázku konzultací a sledování. Lituje, že Evropská komise nepřikládá větší význam úloze zprostředkovatelských organizací, jež je zásadním bodem v úsilí o dialog s miliony podniků, jejich vedoucími pracovníky a zaměstnanci. EHSV znovu opakuje, že tyto organizace jsou pro úspěch politik Společenství nepostradatelné, že mají nenahraditelnou roli při přenosu informací a pomoci podnikům, zejména těm nejmenším;
- **zavést rozšířenou a koherentní politiku inovací,** která bude podporovat nejen podniky, které jsou již známé svými inovačními aktivitami, ale také běžnou inovaci, zavádění na trh, jednoduché a středně vyspělé technologie a také inovace jiné než technologické povahy, zejména v malých podnicích;
- **rozšířit přístup k programům Společenství** zjednodušením právních, finančních a administrativních omezení, jež MSP odrazují, a usnadněním souhrnných projektů navržených zprostředkovatelskými organizacemi. EHSV znovu žádá Komisi, aby se s evropskými organizacemi zastupujícími podniky dohodla na zjednodušení pravidel pro přístup do programů a na upřesnění nových podmínek vypracování a zapojení do programů na různých územních úrovních. Co se týče přístupu MSP k evropskému financování, je třeba co nejvíce zjednodušit přístupové postupy. V této souvislosti – a vzhledem k tomu, že každý druh financování vyžaduje jiný postup – se jako první krok jeví skloubit různé programy Společenství (strukturální fondy, rámcový program pro konkurenceschopnost a inovace, 7. rámcový program pro výzkum a technologický rozvoj atd.). Podobně by ujasnění jazyka používaného v rámcových dokumentech umožnilo většině MSP snáze využívat různé nástroje rozvoje navrhované těmito programy. Dále se jeví jako nutné dohodnout zjednodušení postupů mezi evropskými a vnitrostátními institucemi. Administrativní omezení představují i nadále příliš velkou zátěž pro podnik, který se většinou nespécializuje na „administrativní poradenství“.

4.7 V oblasti veřejných zakázek by měl každý členský stát vytvořit individualizovanou pomocnou strukturu pro MSP, které chtějí získat přístup k veřejným zakázkám, a to jak na úrovni státu, tak na úrovni Společenství. Díky této pomoci by se podniky mohly seznámit s postupem podání kandidatury a osvojit si specifickou slovní zásobu v oblasti veřejných zakázek (jedním z důvodů, proč jsou MSP nedosažitelné, bývá také jejich neporozumění použité terminologii).

5. Doporučení EHSV č. 3: konkrétní návrhy související s úrovní Společenství

5.1 Aby byl *Small Business Act pro Evropu* účinný, doporučuje EHSV vést na úrovni Společenství viditelnou a ambiciózní politiku, která zde dnes chybí. Doporučuje zejména:

- **zpětně učinit jednoho evropského komisaře plně odpovědným** za provádění *Small Business Act pro Evropu*;
- **reorganizovat služby** Komise tak, aby jako v časech existence *pracovní skupiny pro MSP* měly malé a střední podniky viditelného a dostupného politického partnera, jenž se věnuje pouze MSP a obraně jejich zájmů v evropských institucích, zejména v rámci rozhodovacího procesu;
- **vytvořit Evropský výbor pro Small Business Act jako řídicí výbor**, v němž budou kromě zástupců členských států navíc přítomni delegáti příslušných evropských zastupitelských organizací včetně sociálních partnerů. EHSV si přeje, aby pravomoci tohoto výboru zahrnovaly rozsáhlou kontrolu provádění *Small Business Act*, monitorování akčního plánu a koordinaci s plány, které provádějí členské státy;
- EHSV rovněž vyzývá k tomu, aby při zavádění *Small Business Act* byl v **každém generálním ředitelství Komise jmenován jeden zástupce pro MSP**, jehož úkolem bude dbát na to, aby legislativní opatření a programy řízené příslušným GR dostatečně zohledňovaly priority a očekávání MSP a mikropodniků;
- při konkrétním uplatňování zásady **Zelenou malým a středním podnikům** je třeba vytvořit podnikatelské prostředí, a to **jak na úrovni společnosti, tak na úrovni institucí**. Dodržování zásady, že „stanovená pravidla respektují většinu těch, na něž se vztahují“, v tomto případě MSP, však předpokládá určitou znalost prostředí MSP. Proto by Evropská komise měla povzbuzovat členské státy, aby v této problematice následovaly jejího příkladu prostřednictvím programu *Enterprise Experience Program*, který mnoha evropským úředníkům umožňuje seznámit se s prostředím MSP. Iniciativa tohoto druhu by měla členské státy inspirovat, tedy alespoň ty členské státy, které podobný postup neuplatňují.

6. Doporučení EHSV č. 4: konkrétní činnosti na celostátní úrovni

6.1 Co se týče celostátní úrovně, EHSV doporučuje, aby každý členský stát:

- **přijal zákon na celostátní úrovni**, kterým by se zásada *Zelenou malým a středním podnikům* stala závaznou;
- **vypracoval národní plán pro Small Business Act** v úzkém partnerství se zainteresovanými hospodářskými a sociálními stranami. Každým rokem by se předkládaly zprávy o výsledcích, kterých bylo v rámci národních plánů dosaženo, a to odděleně od zpráv o národních programech reform. Na výroční konferenci by mohly být oceněny osvědčené postupy a úspěšné případy. Úzkým zapojením příslušných evropských organizací a EHSV by bylo možné toto „referenční srovnávání“ zhodnotit;

- **podporoval společné akce** zaměřené na podpůrnou činnost např. při převodu podniků (právní a daňové otázky), úpadkové právo (aby podniky a podnikatelé vždy dostali „druhou šanci“), rozvoj centrálních kontaktních míst a uplatňování zásady „jen jednou“ při vyřizování formalit;
- na úrovni členského státu **zřídil vyslance MSP**, jenž by byl pověřen prováděním *Small Business Act pro Evropu* v daném členském státě a zároveň dohledem nad tím, aby státní legislativa, kterou se provádí legislativa Společenství, byla v souladu se zásadou *Zelenou malým a středním podnikům*.

6.2 Pro oblasti činnosti v kompetenci členských států EHSV doporučuje, aby členské státy jednaly ve větší shodě a plánovaly společné akce (popřípadě v rámci posílené spolupráce), s cílem společně vyvíjet činnost zaměřenou např. na převod podniků (právní a daňové otázky) či úpadkové právo (aby podniky a podnikatelé vždy dostali „druhou šanci“).

6.3 Na celostátní a přeshraniční úrovni trvá EHSV na rozvoji a interoperabilitě centrálních kontaktních míst v celé EU. Bylo by možné povzbuzovat členské státy k tomu, aby rozvíjely interoperabilitu a odstraňovaly překážky v oblasti formalit, ať už fyzických či virtuálních, u svých státních přepážek. V souvislosti s tímto posledním bodem byly realizovány iniciativy v rámci směrnice o službách a rovněž v nařízení, které má zlepšit fungování zásady vzájemného uznávání. Obecně vzato by bylo třeba, aby souběžně se zřizováním centrálních kontaktních míst byly MSP informovány o existenci těchto služeb od počátku vzniku podniku a po celou dobu jeho trvání.

7. Doporučení EHSV č. 5: koherence, zapojení a hodnocení

7.1 V situaci, kdy musíme čelit velkým mezinárodním výzvám a současné hospodářské situaci a splnit cíl revidovaného lisabonského procesu se Výbor domnívá, že *Small Business Act pro Evropu* musí obsahovat:

- **strukturální iniciativy zaměřené na záruky práv duševního vlastnictví**, tedy: patent Společenství a soudní pravomoc pro patenty v rámci celé Unie, ale také vytvoření Evropského střediska pro sledování padělání a pirátství (které EHSV poprvé požadoval v roce 2001);
- **v politice pro MSP podporovat integrovaný přístup**, do nějž budou začleněny všechny odvětvové politiky vedené na úrovni Společenství i na úrovni státní a regionální;
- **umožnit rozvoj správy, partnerství a spolupráce** mezi orgány veřejné správy, samosprávami, hospodářskými a sociálními partnery, organizacemi zastupujícími různé kategorie MSP na všech stupních evropského území;
- **podporovat rozvoj a konkurenceschopnost všech podniků**, včetně podniků napojených na místní trhy, pozitivní činnosti *Small Business Act* musí jasně rozlišovat na jedné straně mezi podniky napojenými na místní trh, které představují velkou většinu MSP, a na druhé straně podniky se silným potenciálem technologického či extrateritoriálního rozvoje. Podniky v první jmenované skupině potřebují nalézt příznivé

prostředí pro svou činnost, podniky ve druhé zmíněné skupině potřebují prostředky, aby mohly urychlit svůj růst, dosáhnout evropských či dokonce mezinárodních rozměrů. Přitom je třeba mít na paměti, že mnohým podnikům místní úrovně se může naskytnout příležitost rozvoje na rozšířených trzích nebo v rámci spolupráce či prostřednictvím klastrů, díky němuž dosáhnou velikosti, která je nezbytná pro úspěch v úsilí o dosažení evropských či mezinárodních rozměrů.

- 7.2 EHSV se domnívá, že kromě politické vůle orgánů veřejné správy na evropské, státní a místní úrovni angažovat se ve prospěch MSP a zejména nejmenších podniků, bude úspěch *Small Business Act pro Evropu* do značné míry záviset na činnosti zprostředkovatelských zastupitelských organizací. Žádá, aby příslušné orgány zavedly veškerá podpůrná opatření k usnadnění jejich činnosti a aby byly zapojeny do úvah o post-Lisabonském procesu Společenství.
- 7.3 EHSV opakuje svou výslovnou žádost, aby se každým rokem vypracovalo hodnocení provádění *Small Business Act pro Evropu*, a to jak jeho akčního programu, tak uplatňování zásady *Zelenou malým a středním podnikům*, a rovněž souboru všech politik MSP na úrovni Společenství i na státní úrovni, a aby byly každoročně zaznamenány dosažené výsledky, včetně výsledků v oblasti spolupráce se zprostředkovatelskými organizacemi. Tato zpráva musí být vypracována odděleným postupem v rámci provádění Lisabonské strategie, musí z ní vyplynout doporučení, která Komise adresuje členským státům a regionům, musí umožnit přizpůsobení či revizi *Small Business Act pro Evropu* a být předložena Evropskému parlamentu, Výboru regionů a EHSV.

V Bruselu dne 14. ledna 2009

předseda
Evropského hospodářského a sociálního výboru

Mario SEPI
